

Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

ПРОТОКОЛ № 8
заседания экспертного совета

г. Новосибирск

27 марта 2019 года

Место проведения заседания: г. Новосибирск, Красный проспект, 34, зал общественной приемной мэрии города Новосибирска (каб. 134)

Заседание открыто: в 12 часов 10 минут.

Заседание закрыто: в 12 часов 50 минут.

На заседании присутствовали:

Леоненко Максим Викторович

- заместитель начальника департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска – начальник управления предпринимательства и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска, исполняющий обязанности председателя;

Козлов Александр Сергеевич

- начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска, ответственный секретарь.

Члены экспертного совета:

Безрученкова Наталия Владимировна

- председатель Совета предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска;

Запруднова Марина Валентиновна

- начальник управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска;

Камаев Михаил Сергеевич

- начальник управления науки и внедрения научных разработок мэрии города Новосибирска;

Карпекин Сергей Вадимович

- президент Межрегиональной общественной организации «Межрегиональ-

Касаткина Ольга Михайловна

Каур Ирина Владимировна

Кошелева Наталья Александровна

Маслова Маргарита Алексеевна

- ная ассоциация руководителей предприятий», генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Сибирская юридическая компания»;
- председатель Совета предпринимателей Железнодорожного района города Новосибирска;
- заместитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области - руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- координатор по Новосибирской области ассоциации «Коалиция малых и торговых форматов и киоскеров»;
- начальник департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска.

Кворум для обсуждения поставленных на повестку дня вопросов имеется, заседание экспертного совета считается правомочным.

В связи с отсутствием председателя экспертного совета по оценке регулирующего воздействия, в соответствии с Положением об экспертном совете его обязанности исполняет заместитель председателя.

Повестка дня:

1. О результатах проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска за 2018 год.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

2. О внесении изменений в план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

3. Разное:

О размещении проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска на портале «Электронная демократия Новосибирской области».

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

О внесении изменений в состав экспертного совета.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

Заседание экспертного совета:

1. По первому вопросу повестки дня слушали Козлова А. С, который в своем выступлении ознакомил членов экспертного совета с результатами работы департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в сфере ОРВ проектов муниципальных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов за 2018 год и истекший период 2019 года.

Докладчиком было озвучено, что за 2018 год на ОРВ разработчиками было направлено 50 проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. Из них оценка регулирующего воздействия проведена в отношении 43 проектов, 7 проектов были возвращены разработчику по основаниям, предусмотренным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности». Из 43 проектов, прошедших ОРВ, в 17 было выявлено 41 положение, необоснованно затрудняющее осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. На сегодняшний день разработчиками учтены 34 замечания (по 14 проектам). Остальные 7 замечаний (в 3 проектах) рассмотрены разработчиками, проекты дорабатываются с учетом указанных замечаний.

Более подробно с информацией о проделанной в 2018 году работе в сфере ОРВ можно ознакомиться на правовом портале мэрии города Новосибирска.

Также в 2018 году в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2017 № 5735-а «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год» в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведена экспертиза 8 муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 6 из которых было выявлено 14 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Заключения с указаниями замечаний направлены разработчикам, ведется работа по устранению данных замечаний.

Таким образом, доля учтенных разработчиками замечаний по результатам проведения ОРВ и экспертизы в 2018 году на сегодняшний день составляет более 82%.

Между мэрией города Новосибирска и Союзом «Новосибирская торгово-промышленная палата» заключено соглашение о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, в рамках которого стороны осуществляют взаимодействие, направленное на обеспечение информационно-аналитической поддержки проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В течение 2019 года запланировано принятие еще ряда аналогичных соглашений между мэрией города Новосибирска и различными объединениями предпринимателей, а также другими заинтересованными лицами.

В первом квартале 2019 года на ОРВ разработчиком направлено 28 проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, из которых по настоящий день проведена оценка регулирующего воздействия в отношении 14 проектов, в 5 из которых выявлено 22 положения, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Такие проекты дорабатываются с учетом указанных в заключениях замечаний.

Также в первом квартале 2019 года проводится экспертиза в отношении трех актов: решение Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2010 № 99 «О Порядке расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска»; решение Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2010 № 101 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска»; постановление мэрии города Новосибирска от 24.07.2013 № 6969 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества муниципальной казны без проведения торгов».

По завершению выступления были заданы следующие вопросы и высказаны предложения:

Карпекин С. В.: в соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, в отношении проектов административных регламентов не требуется проведение публичных консультаций. Положения, препятствующие осуществлению предпринимательской деятельности, выявляете самостоятельно?

Козлов А. С.: административные регламенты по своей сути являются актами, которые в большей части дублируют правовое регулирование, предусмотренное федеральным законодательством, поэтому в отношении их проектов предусмотрена сокращенная процедура проведения оценки регулирующего воздействия, не подразумевающая публичных обсуждений и некоторых других этапов проведения ОРВ. Выявление положений, препятствующих предпринимательской деятельности в отношении проектов регламентов осуществляется нами самостоятельно.

Карпекин С. В.: предлагаю вынести на голосование вопрос о направлении проектов административных регламентов, поступающих в правовой департамент мэрии города Новосибирска для проведения оценки регулирующего воздействия, членам экспертного совета с целью получения ими возможности ознакомления с такими проектам.

Леоненко М. В.: с предложением согласен, голосование по данному вопросу будет проведено по итогам обсуждения первого вопроса повестки заседания.

Запруднова М. В.: в докладе Козлова А. С. прозвучала информация о заключении соглашения о взаимодействии в области оценки регулирующего воздействия и экспертизы между мэрией города Новосибирска и Союзом «Новосибирская торгово-промышленная палата». Обращаюсь к членам экспертного совета с просьбой поддержать нас в части подписания соглашений с другими объединениями предпринимателей. Показатель количества заключенных соглашений о взаимодействии влияет на всероссийский рейтинг города Новосибирска и Новосибирской области в сфере оценки регулирующего воздействия. К следующему заседанию мы подготовим информацию о рейтингах в сфере ОРВ и местах города Новосибирска и Новосибирской области в них.

Карпекин С. В.: попрошу вас предоставить проекты соглашений для их возможных согласований. К тому же предлагаю вам выйти на Новосибирское отделение Ассоциации юристов России с аналогичным предложением.

По итогам обсуждения исполняющим обязанности председателя предложено:

1. Принять к сведению информацию, полученную от докладчика.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 0 человек, воздержался от голосования 0 человек.

Решение принять к сведению информацию, полученную от докладчика, принято единогласно.

2. Предложить департаменту правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска направлять поступившие от разработчиков для проведения оценки регулирующего воздействия проекты административных регламентов и сводные отчеты к ним членам экспертного совета.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 0 человек, воздержался от голосования 0 человек.

Решение предложить департаменту правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска направлять поступившие от разработчиков для проведения оценки регулирующего воздействия проекты административных регламентов и сводные отчеты к ним членам экспертного совета принято единогласно.

2. По второму вопросу повестки дня слушали Козлова А. С, который в своем выступлении ознакомил членов экспертного совета с необходимостью внесения изменения в план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год.

Докладчиком было озвучено, что в соответствии с пунктом 5 Плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2018 № 4641, во втором квартале 2019 года планировалось проведение экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 12.09.2016 № 4105 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по продаже земельных участков без проведения торгов». В связи с тем, что данный муниципальный правовой акт постановлением мэрии города Новосибирска от 12.03.2019 № 866 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по продаже земельных участков без проведения торгов» признан утратившим силу, предлагается исключить его из Плана. Кроме того, проект постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по продаже земельных участков без проведения торгов» (в новой редакции) в феврале 2019 года прошел процедуру ОРВ, по результатам было подготовлено положительное заключение (заключение от 22.02.2019).

Вместо указанного муниципального акта в План предлагается включить постановление мэрии города Новосибирска от 12.02.2018 № 526 «О Порядке предоставления субсидий на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, и признании утратившими силу отдельных постановлений мэрии города Новосибирска».

По итогам обсуждения исполняющим обязанности председателя предложено принять к сведению информацию, полученную от докладчика.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 0 человек, воздержался от голосования 0 человек.

Решение принять к сведению информацию, полученную от докладчика, принято единогласно.

3. По третьему вопросу повестки дня слушали Козлова А. С, который в своем выступлении ознакомил членов экспертного совета с информацией:

о размещении в 2019 году департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в целях проведения оценки регулирующего воздействия на сайте «Электронная демократия» информационных материалов в отношении проектов: решения Совета депутатов города Новосибирска «О Порядке согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства»; постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска, утвержденное постановлением мэрии города Новосибирска от 30.08.2016 № 3940»; постановления мэрии города Новосибирска «Об архитектурно-художественном регламенте размещения информационных и рекламных конструкций в городе Новосибирске».

о необходимости исключения из состава экспертного совета заместителя председателя комитета поддержки малого и среднего предпринимательства мэрии города Новосибирска Воробьева Ю. С. в связи с его увольнением.

По завершению выступлений были заданы следующие вопросы и высказаны предложения.

Запруднова М. В.: обращаюсь к членам экспертного совета с предложением подумать над составом присутствующих на заседании экспертного совета для обеспечения кворума.

Карпекин С. В.: с юридической точки зрения сомнительно, что такое сокращение возможно. Предлагаю департаменту правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска подумать над внесением в положение об экспертном совете процедуры заочного голосования.

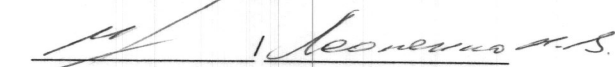
По итогам обсуждения исполняющим обязанности председателя предложено принять к сведению информацию, полученную от докладчика.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 0 человек, воздержался от голосования 0 человек.

Решение принять к сведению информацию, полученную от докладчика, принято единогласно.

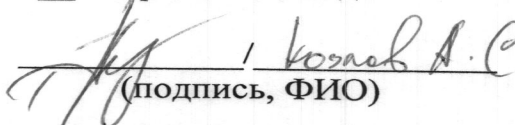
Исполняющий обязанности
председателя экспертного совета:

«12» апрель 2019 года


(подпись, ФИО)

Ответственный секретарь экспертного
совета:

«12» апрель 2019 года


(подпись, ФИО)